



18 במאי, 2017

כ"ב אייר תשע"ז

לכבוד

חברי ועדת שרים לענייני חקיקה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון) – מינוי יועצים משפטיים של משרדים), התשע"ז-2017

מר אמיר אלשטיין

יו"ד הוועד המנהל

מר יוחנן פלסנר

נשיא

מר ברנד מרכוס

יו"ד בינלאומי

פרופ' גרהרד קספר

יו"ד המועצה הבינלאומית

ד"ר ג'ורג' שולץ

יו"ד של כבוד

חברי הוועד המנהל

מר חן ליכטנשטיין

גב' מול מועלם

מר סלי מרידור

מר אבינועם נאור

עו"ד אבי פישר

מר אביעד פרידמן

ד"ר מיכל צור

מר יוסי קוצ'יק

מר עימאד תלחמי

המועצה הבינלאומית

השופטת רוזלי סילברמן אבלה, קנדה

ד"ר מרטין אינדיק, ארה"ב

פרופ' ורנון בוגדנו, בריטניה

השופטת דורית ביניש, ישראל

השופט סטיבן ברייר, ארה"ב

ד"ר איימי גוטמן, ארה"ב

ד"ר ג'וזף ג'ופה, גרמניה

השופטת דליה דורנר, ישראל

פרופ' רונלד דניאלס, ארה"ב

השגריר צ'ארלס היל, ארה"ב

פרופ' משה הלברטל, ישראל

פרופ' מייקל וולצר, ארה"ב

פרופ' רוברט מנוקין, ארה"ב

פרופ' כריסטוף מרקשיס, גרמניה

השופט אברהם סופר, ארה"ב

מר ברט סטפנס, ארה"ב

פרופ' יהודה ריינהרץ, ארה"ב

פרופ' גבריאלה שלו, ישראל

השופט מאיר שמגר, ישראל

סגני נשיא

ד"ר ישי ג'סיין פרס, אסטרטגיה

פרופ' מרדכי קרמניצר, מחקר

פרופ' ידידיה צ' שטרן, מחקר

עמיתים בכירים

אלוף [מיל'] עמית אילון

פרופ' תנוך דגן

פרופ' תמר הרמן

פרופ' עמית כהן

פרופ' שחר ליפשיץ

פרופ' יותם מרגלית

פרופ' יובל פלדמן

פרופ' גדעון רהט

פרופ' יובל שני

פרופ' איתן ששינסקי

מייסד ונשיא לשעבר

ד"ר אריק ברמן

1. מפרסומים בתקשורת אנחנו למדים שאחד הרעיונות לתקן את דרכי בחירתם של היועצים המשפטיים במשרדי הממשלה היא על ידי קביעה שהם ימונו על פי המלצה של ועדת איתור.

2. אנחנו סבורים ששיטה זו לאיתור מועמדים ליועצים משפטיים למשרדי ממשלה עשויה להיות טובה, אם הרכב ועדת האיתור, העומד בראשה ומי שמקבל את המלצתה יבטאו את מהות תפקידו של היועץ המשפטי להעמיד לרשות משרדו את הכלים המשפטיים ליישום מדיניותו תוך כדי כך שהוא משמש שומר סף המקפיד על כך שהמשרד פועל בהתאם לחוק. במלים אחרות, על דרכי מינוי היועץ לשקף את חובתו להיות עצמאי ממשרדו בחוות דעתו המשפטית, תוך שהוא כפוף מקצועית ליועץ המשפטי לממשלה ונדרש לתיאום עמו.

3. חשוב לומר, שאינני בטוחים אם יש צורך אמיתי בתיקון השיטה הקיימת למינוי יועצים משפטיים למשרדי הממשלה. ראי בעניין זה את המלצות הצוות הבינמשרדי לבחינת סוגיות הנוגעות למערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה משנת 2008.

4. ככל שאכן יש צורך בתיקון השיטה הקיימת ויחלט על אימוץ השיטה של מינוי יועצים משפטיים בהתאם להמלצה של ועדת איתור מועמדים, אנחנו מציעים שחבריה יהיו כדלקמן:

- שופט בית המשפט העליון בדימוס שימנה נשיא בית המשפט העליון (יו"ר הוועדה);
- נציב שירות המדינה או נציגו;



המכון הישראלי לדמוקרטיה

- יועץ משפטי ממושרד ממשלתי שימונה על ידי היועץ המשפטי לממשלה ;
 - מנכ"ל המשרד הרלוונטי או נציגו ;
 - איש אקדמיה המומחה לתחום המשפטי הרלוונטי, אשר ימונה על ידי נשיאת האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים.
5. אנחנו מציעים שוועדת האיתור תגיש את המלצתה ליועץ המשפטי לממשלה שימנה את היועץ המשפטי.

בברכה ובכבוד רב,

ד"ר גיא לוריא
חוקר בתכנית להגנה על מוסדות דמוקרטיים
המכון הישראלי לדמוקרטיה

פרופ' מרדכי קרמניצר
סגן נשיא למחקר
המכון הישראלי לדמוקרטיה